

ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Ενημερωτικό Σημείωμα

Θέμα: Βασικά σημεία σχεδίου νόμου «Κατάργηση και συγχώνευση υπηρεσιών, οργανισμών και φορέων του Δημόσιου Τομέα».

Το βασικό ζήτημα που αντιμετωπίζεται με το παρόν σχέδιο νόμου είναι η ορθολογική αναδιάρθρωση του Δημόσιου Τομέα με σκοπό τον περιορισμό του εύρους του, ώστε να διοικείται αποτελεσματικότερα και αποδοτικότερα και να μην επιβαρύνεται ο κρατικός προϋπολογισμός με τα έξοδα λειτουργίας υπηρεσιών και φορέων που δεν εξυπηρετούν πλέον το δημόσιο συμφέρον ενόψει της αυστηρής δημοσιονομικής πολιτικής που εφαρμόζεται σε συνδυασμό με την υλοποίηση και του προγράμματος σταθερότητας.

Με τις προωθούμενες ρυθμίσεις επιχειρείται, κατά περίπτωση, η κατάργηση ή συγχώνευση, ή η λύση και εκκαθάριση συγκεκριμένων υπηρεσιών και φορέων, σύμφωνα με σχετική απόφαση της «Διυπουργικής Γνωμοδοτικής Επιτροπής για τη σύσταση, κατάργηση, αναδιάρθρωση και μετατροπή Υπηρεσιών, Συμβουλίων, Επιτροπών και Φορέων του Δημόσιου Τομέα» (ΦΕΚ/Β' 19/15.1.2010).

Η Επιτροπή αποφάσισε την κατάργηση, ή την συγχώνευση, ή την λύση και εκκαθάριση υπηρεσιών και φορέων, επειδή διαπίστωσε, ανάλογα με την περίπτωση, είτε μερική επικάλυψη αρμοδιοτήτων με άλλους φορείς ή υπηρεσίες του Δημόσιου Τομέα, είτε πλήρη αδράνεια ή μερική λειτουργία τους που δεν ανταποκρίνεται στους σκοπούς της ίδρυσής τους, είτε εκπλήρωση της αποστολής τους, είτε είδος δραστηριοτήτων που δεν δικαιολογεί τη νομική μορφή με την οποία λειτουργούν.

Στο πλαίσιο αυτό με τις διατάξεις του παρόντος νόμου:

- α) Καταργούνται ή συγχωνεύονται υπηρεσίες και οργανισμοί του Δημόσιου Τομέα και τίθενται υπό καθεστώς λύσης και εκκαθάρισης ανώνυμες εταιρείες τις μετοχές των οποίων κατέχει στο σύνολό τους ή κατά πλειοψηφία το Δημόσιο.
- β) Μεταφέρονται αρμοδιότητες ορισμένων από τους φορείς που καταργούνται σε άλλους φορείς ή υπηρεσίες του Δημοσίου
- γ) Καταργούνται και ενοποιούνται Διοικητικά Συμβούλια Φορέων
- δ) Ρυθμίζονται τα θέματα:

- αα) του υπηρετούντος προσωπικού στους φορείς που καταργούνται ή συγχωνεύονται με κατεύθυνση την αξιοποίησή του σε φορείς που δεν είναι επαρκώς στελεχωμένοι.
- ββ) της τύχης της κάθε είδους κινητής και ακίνητης περιουσίας τους και ειδικότερα των ταμειακών τους υπολοίπων
- γγ) της σύνθεσης, της λειτουργίας και των αρμοδιοτήτων των Διοικητικών τους Συμβούλιων
- ε) Τέλος παρέχεται αριθμός εξουσιοδοτήσεων στους εκάστοτε αρμόδιους υπουργούς για τη ρύθμιση κάθε άλλης σχετικής λεπτομέρειας, αναγκαίας για την ολοκλήρωση των διαδικασιών κατάργησης, και συγχώνευσης και λύσης και εκκαθάρισης υπηρεσιών και φορέων ή ενοποίησης Δ.Σ..

Ειδικότερα:

- 1) Με το άρθρο 1 του σχεδίου νόμου καθορίζονται υπηρεσίες και φορείς, νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, οι οποίοι καταργούνται από τη δημοσίευση του νόμου, ανά υπουργείο, ως εξής:

Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

1. Μουσείο και Βιβλιοθήκη του Εθνικού Τυπογραφείου, ν.π.ι.δ. (Καταργείται ως νομικό πρόσωπο και λειτουργεί στο εξής ως υπηρεσιακή μονάδα του Εθνικού Τυπογραφείου επιπέδου τμήματος).

2. Ινστιτούτο Μεταναστευτικής Πολιτικής (Ι.ΜΕ.ΠΟ.) ν.π.ι.δ. (Καταργείται ως νομικό πρόσωπο και οι αρμοδιότητές του μεταφέρονται και ασκούνται από τη Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής).

Υπουργείο Οικονομικών

3. Εθνικό Ταμείο Κοινωνικής Συνοχής (Ε.ΤΑ.Κ.Σ.) νπδδ, (καταργείται)

4. Ειδικό Ταμείο Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών (Ε.Τ.Α.Ε.Α.), ν.π.δ.δ., (Καταργείται από 1 Ιανουαρίου 2011, προκειμένου να ολοκληρώσει το έργο του που αναφέρεται στον εγκεκριμένο προϋπολογισμό του 2010).

Το σύνολο των εισφορών των πιο πάνω Ταμείων και τα πάσης φύσεως ταμειακά υπόλοιπά τους περιέρχονται στην αρμοδιότητα του Υπουργού Οικονομικών και διατίθενται για την υλοποίηση του σκοπού των εισφορών ή δωρεών που αυτές έχουν δοθεί ή θα δοθούν.

Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων

5. Εθνική Ακαδημία Γραμμάτων και Επιστημών (Ε.Α.Γ.Ε.), ν.π.δ.δ., (καταργείται)

6. Ιόνιος Ακαδημία, ν.π.ι.δ. (καταργείται)

Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

7. Διεθνής Ικαρίος Αεραθλητική Ακαδημία, ν.π.ι.δ., (καταργείται)

8. Ένωση για την Αντισεισμική Προστασία των Κρατών-Μελών του Οργανισμού για την Οικονομική Συνεργασία του Ευξείνου Πόντου (Ε.Α.Σ.Π.-Ο.Σ.Ε.Π.), ν.π.ι.δ., (καταργείται και οι αρμοδιότητες μεταφέρονται και ασκούνται από το Ινστιτούτο Τεχνικής Σεισμολογίας και Αντισεισμικών Κατασκευών Ι.Τ.Σ.Α.Κ.)

Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

9. Εθνικό Κέντρο Ερευνών Υγείας (Ε.Κ.Ε.Υ.), ν.π.δ.δ., (καταργείται)

10. Ινστιτούτο Έρευνας και Ελέγχου Ποιότητας Υπηρεσιών Υγείας (Ι.Ε.Ε.Π.Υ.Υ.), αυτοτελής οργανική μονάδα, (καταργείται)

Οι αρμοδιότητες του Εθνικού Κέντρου Ερευνών Υγείας, καθώς και του Ινστιτούτου Έρευνας και Ελέγχου Ποιότητας Υπηρεσιών Υγείας μεταφέρονται και ασκούνται από υπηρεσιακές μονάδες με συναφείς αρμοδιότητες του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

11. Κέντρο Κληρονομικών Νόσων Αίματος, (Κ.Κ.Ν.Α.), ν.π.ι.δ., (καταργείται και οι αρμοδιότητές του μεταφέρονται και ασκούνται από το Εθνικό Κέντρο Αιμοδοσίας, Ε.Κ.Ε.Α..), ν.π.δ.δ.

12. Ινστιτούτο Κοινωνικής Δημογραφίας και Έρευνας (Ι.Κ.Δ.Ε.), ν.π.ι.δ., (καταργείται και οι αρμοδιότητές του μεταφέρονται και ασκούνται από το Εθνικό Κέντρο Κοινωνικών Ερευνών (Ε.Κ.Κ.Ε.), ν.π.δ.δ.

13. Εθνικό Παρατηρητήριο Ατόμων με Αναπτηρίες (Ε.Π.Α. ΑμεΑ), ν.π.ι.δ., (καταργείται και οι αρμοδιότητές του μεταφέρονται και ασκούνται από το Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Ε.Κ.Κ.Α.), ν.π.δ.δ.

Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων

14. Τοπικά Κέντρα Αγροτικής Ανάπτυξης (51 υπηρεσιακές μονάδες) (καταργούνται)

15. Εθνική Επιτροπή Γάλακτος Ελλάδας ν.π.ι.δ., (καταργείται και οι αρμοδιότητές του μεταφέρονται και ασκούνται από τον Ελληνικό Οργανισμό Γάλακτος και Κρέατος (Ε.Λ.Ο.Γ.Α.Κ.)

Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη

16. Επιστημονικό και Ερευνητικό Κέντρο Πολιτικής Προστασίας (Ε.Ε.Κ.Ε.Π.Π.), ν.π.ι.δ., (καταργείται).

2) Με το άρθρο 2 ορίζεται ότι λύονται και τίθενται σε εκκαθάριση ορισμένες ανώνυμες εταιρείες η λειτουργία των οποίων έπαυσε να εξυπηρετεί το δημόσιο συμφέρον. Ορισμένες από τις εταιρείες τίθενται σε καθεστώς λύσης και εκκαθάρισης, είτε επειδή υπολειτουργούσαν, είτε επειδή ολοκλήρωσαν την αποστολή τους, είτε επειδή η λειτουργία τους είχε δυσανάλογα υψηλό κόστος σε σύγκριση με το όφελος, είτε επειδή κρίθηκε ότι οι αρμοδιότητές τους θα μπορούσαν να ασκηθούν από άλλους φορείς, είτε τέλος επειδή ενώ προβλέφθηκε κάποτε η ίδρυσή τους από το νόμο δεν είχαν λειτουργήσει ποτέ. Οι τιθέμενες σε καθεστώς λύσης και εκκαθάρισης ανώνυμες εταιρείες είναι:

1. Η Δημόσια Επιχείρηση Πολεοδομίας και Στέγασης (ΔΕΠΟΣ Α.Ε.), εποπτευόμενη από τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Κλιματικής Αλλαγής,
2. Το Ιχθυοκαλλιεργητικό Κέντρο Αχελώου ΑΕ (ΙΧ.ΘΥ.Κ.Α.), εποπτευόμενη από τον Υπουργό Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων,
3. Το Ολυμπιακό Χωριό 2004 Α.Ε., εποπτευόμενη από τον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και
4. Η ΑΓΡΟΓΗ Α.Ε. εποπτευόμενη από τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Όσον αφορά στην Εταιρεία Διαχείρισης και Ανάπτυξης Τεχνολογικού Πάρκου Αττικής “Λεύκιππος”, η οποία εποπτεύεται από τον Υπουργό Οικονομίας, Ανάπτυξης και Ναυτιλίας, καταργούνται οι διατάξεις με τις οποίες συνεστήθη. Σημειώνεται ότι η εταιρεία αυτή δεν έχει ουσιαστικά λειτουργήσει ποτέ.

Το τακτικό προσωπικό των υπό λύση και εκκαθάριση εταιρειών, μετά από αίτησή στην οποία εκφράζει την προτίμησή του μεταφέρεται με την ίδια σχέση εργασίας και αξιοποιείται σε άλλους φορείς και υπηρεσίες του Δημόσιου Τομέα οι οποίοι εδρεύουν στο νομό (ή σε όμορο) όπου ήδη υπηρετούσε.

Όσον αφορά στο προσωπικό της ΑΓΡΟΓΗ Α.Ε. το οποίο προσελήφθη τελευταίο στην εν λόγω εταιρεία με βάση την από 4 Αυγούστου 2009 απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, με θέμα «Διορισμός Προσωπικού της εταιρείας ΑΓΡΟΓΗ Α.Ε.» και το από 14 Αυγούστου 2009 πρακτικό της 229^{ης} Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της ΑΓΡΟΓΗ Α.Ε., καταγγέλλονται οι συμβάσεις εργασίας του. Η καταγγελία των συμβάσεων εργασίας του προσωπικού αυτού, η ισχύς των οποίων άρχισε την 1 Σεπτεμβρίου 2009, επέρχεται λόγω της κατάργησης της ΑΓΡΟΓΗ Α.Ε. και της μη μεταφοράς σε άλλο φορέα των αρμοδιοτήτων της, μεταξύ των οποίων και της αρμοδιότητας που είχε ανατεθεί στην ΑΓΡΟΓΗ Α.Ε. με την παρ. 1 του άρθρου 16 του ν. 3790/2009 (Α'143), δεδομένου ότι το προσωπικό αυτό είχε προσληφθεί, όπως προκύπτει από το προοίμιο της ως άνω απόφασης του τότε Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων αλλά και από το σχετικό πρακτικό, ιδίως για την άσκηση της καταργούμενης αρμοδιότητας και γενικότερα την περαιτέρω ανάπτυξη των δραστηριοτήτων της τιθέμενης υπό καθεστώς λύσης και εκκαθάρισης πλέον εταιρείας. Επιπρόσθετα κατά τη διαδικασία λήψης της απόφασης για τη λύση των συμβάσεων του πιο πάνω προσωπικού ελήφθη σοβαρά υπόψη το γεγονός ότι για την πρόσληψη του προσωπικού αυτού και την κατάρτιση των συμβάσεων του δεν τηρήθηκαν οι απαραίτητοι σ' αυτές τις διαδικασίες τύποι και αρχές της διαφάνειας.

3) Με το άρθρο 3 συγχωνεύονται το Ινστιτούτο Κοινωνικής Προστασίας και Αλληλεγγύης (Ι.Κ.Π.Α.) με το ν.π.δ.δ. Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης (Ε.Κ.Κ.Α.) και η Σχολή Επιμόρφωσης Υπαλλήλων Υπουργείου Οικονομικών (Σ.Ε.Υ.Υ.Ο) με το Εθνικό Κέντρο

Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.), λόγω συνάφειας του αντικειμένου τους και με το άρθρο 4 συγχωνεύεται, το Μουσείο Κινηματογράφου Θεσσαλονίκης με το ν.π.ι.δ. Φεστιβάλ Κινηματογράφου Θεσσαλονίκης το οποίο θα υπηρετεί στο εξής το σκοπό του Μουσείου.

4) Με το άρθρο 5 οι ανώνυμες εταιρείες «Ελληνικό Κέντρο Αργυροχρυσοχοΐας» (ΕΛΚΑ), «Ελληνικό Κέντρο Αργιλλομάζης» (ΕΛΚΕΑ), «ΚΕΚ ΕΛΚΕΔΕ ΕΠΕ» και «Κέντρο Ελληνικής Γούνας» συγχωνεύονται μέσω απορρόφησης στο «ΕΛΚΕΔΕ Κέντρο Τεχνολογίας και Σχεδιασμού Α.Ε» και η Εταιρεία Διανομής Αερίου (Ε.Δ.Α. Α.Ε.) και η Δημόσια Επιχείρηση Αερίου, (ΔΕΠΑ Α.Ε.) συγχωνεύονται με απορρόφηση της πρώτης από τη δεύτερη.

5) Με το άρθρο 7 καταργείται το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού Προβολής Ελληνικού Πολιτισμού Α.Ε. (ΟΠΕΠ Α.Ε.) και τη διοίκηση του οργανισμού αυτού ασκεί στο εξής το Δ.Σ. του Ταμείου Αρχαιολογικών Πόρων και Απαλλοτριώσεων “Τ.Α.Π.” (v.736/1977, A').

Ο Υπουργός
Γιάννης Ν. Ράγκουσης